



**О ПРИМЕНЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 28 ДЕКАБРЯ  
2013 ГОДА № 400-ФЗ «О СТРАХОВЫХ ПЕНСИЯХ» В СЛУЧАЕ  
ВНЕСЕНИЯ В НЕГО ИЗМЕНЕНИЙ В СООТВЕТСТВИИ С  
ЗАКОНОПРОЕКТОМ № 489161-7 В ЧАСТИ НАЗНАЧЕНИЯ  
ДОСРОЧНОЙ СТРАХОВОЙ ПЕНСИИ ЛИЦАМ,  
ОСУЩЕСТВЛЯВШИМ НЕ МЕНЕЕ 25 ЛЕТ ПЕДАГОГИЧЕСКУЮ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ**

**В.Н. ПОНКРАТОВА – ЭКСПЕРТ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ПРОФСОЮЗА ОБРАЗОВАНИЯ**

**2018 Г., СЕНТЯБРЬ, С-ПЕТЕРБУРГ**



## Внимание!

Настоящая презентация была подготовлена к заседанию Исполкома Профсоюза ( 23.09.2018 г.) и семинару-совещанию председателей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза (24.09.2018 г.)

27 сентября законопроект № 489161-7 принят в третьем чтении.

Содержание поправок к Федеральному закону от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части назначения досрочной страховой пенсии лицам, осуществлявшим не менее 25 лет педагогическую деятельность в учреждениях для детей, не изменилось.

Изменения произошли лишь в нумерации статей проекта Федерального закона № 489161-7, принятого в третьем чтении, в соответствии с которыми вносились изменения в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ

На слайдах 6 и 7 вместо слов «Часть 3 статьи 8, в соответствии с которой вносятся дополнения в проект Федерального закона № 489161-7» следует читать «Часть 3 статьи 10, в соответствии с которой вносятся дополнения в проект Федерального закона № 489161-7»



Положения Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части регулирования права на досрочное назначение страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью (в редакции законопроекта)

❖ **Ст. 30 Сохранение права на досрочное назначение страховой пенсии**

1. Страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 следующим лицам:

<...>

**Пункт 19 части 1 ст. 30 с учетом изменений, предлагаемых законопроектом**

**19) лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, независимо от их возраста с применением положений части 1<sup>1</sup> настоящей статьи**

<...>

Положения Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части регулирования права на досрочное назначение страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью (в редакции законопроекта)

**Новое положение, которым дополняется часть 1 ст. 30 (ч. 1<sup>1</sup>)**

- 1<sup>1</sup>. Страховая пенсия по старости лицам, указанным в пунктах 19 - 21 (в отношении лиц, страховая пенсия по старости которым назначается независимо от возраста) части 1 настоящей статьи, **назначается не ранее сроков, указанных в приложении 7** к настоящему Федеральному закону. Назначение страховой пенсии по старости лицам, указанным в пункте 21 части 1 настоящей статьи, страховая пенсия по старости которым устанавливается по достижении ими соответствующего возраста, осуществляется при достижении возраста, указанного в приложении 6 к настоящему Федеральному закону.";

## Приложение № 7, которым дополняется Федеральный закон «О страховых пенсиях»

**Сроки** назначения страховой пенсии по старости в соответствии с пунктами 19 - 21 (в отношении лиц, страховая пенсия по старости которым назначается независимо от возраста) части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях"

Год возникновения права на страховую пенсию по старости	<b>Сроки</b> назначения страховой пенсии по старости
2019	не ранее чем через 12 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2020	не ранее чем через 24 месяца со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2021	не ранее чем через 36 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
2022	не ранее чем через 48 месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости
<b>2023 и последующие годы</b>	не ранее чем через <b>60</b> месяцев со дня возникновения права на страховую пенсию по старости ".

СМ. СЛЕДУЮЩИЙ СЛАЙД

Часть 3 статьи 8, в соответствии с которой вносятся дополнения в проект Федерального закона № 489161-7

- ❖ «3. Граждане, которые указаны в части 1 статьи 8, в пунктах 19-21 части 1 статьи 30, пункте 6 части 1 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400 «О страховых пенсиях» и которые в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года достигнут возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (в том числе на ее досрочное назначение) в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим до 1 января 2019 года, либо приобретут стаж на соответствующих видах работ, требуемый для досрочного назначения пенсии, страховая пенсия по старости может назначаться (в том числе досрочно) ранее возраста либо сроков, предусмотренных приложениями 6 и 7 к названному Федеральному закону, но не более чем за шесть месяцев до достижения такого возраста либо наступления таких сроков.

См. следующий слайд

Из части 3 статьи 8, которой дополняется проект Федерального закона № 489161-7 согласно предложениям В.В.Путина, следует, что:

- - если специальный 25-летний стаж, требуемый для назначения досрочной страховой пенсии педагогическим работником выработан в период с **1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 года**, то страховая пенсия ему может быть назначена **не через 12 месяцев** после возникновения на нее права, **а через 6 месяцев** после возникновения на нее права;
- если специальный 25-летний стаж, требуемый для назначения досрочной страховой пенсии педагогическим работником выработан в период с **1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 года**, то страховая пенсия ему может быть назначена **не через 24 месяца** после возникновения на нее права, **а через 18 месяцев** после возникновения на нее права.

Неопределенности, которые сохраняются в случае принятия законопроекта во втором чтении в редакции, представленной Президентом Российской Федерации, в отношении лиц, осуществлявших не менее 25 лет педагогическую деятельность

- ❖ Законодательно **не** определен порядок фиксирования года возникновения права на досрочную страховую пенсию, поскольку:
  - - право на досрочную страховую пенсию педагогический работник приобретает после выработки 25-летнего специального стажа независимо от возраста;
  - - реализация права на назначение страховой пенсии осуществляется только по истечении 12-60 месяцев **после возникновения права.**

Неопределенности, которые сохраняются в случае принятия законопроекта во втором чтении в редакции, представленной Президентом Российской Федерации, в отношении лиц, осуществлявших не менее 25 лет педагогическую деятельность

- Будут ли и каким образом пенсионные органы руководствоваться следующими положениями статей Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», изменения в которые не содержатся в проекте ФЗ № 48916-7:
- - пунктом 4 ст. 5, устанавливающим, что «Обращение за назначением страховой пенсии может осуществляться в любое время **после возникновения права на страховую пенсию** без ограничения каким-либо сроком» *(может ли учитель, у которого (по его мнению) возникло право, обратиться с заявлением в пенсионный орган со дня возникновения права)*
- - пунктом 1 ст. 22, предусматривающим, что «Страховая пенсия назначается **со дня обращения** за указанной пенсией, но во всех случаях не ранее чем со дня возникновения права на указанную пенсию» *(если право на назначение стр. пенсии возникает при наличии 25-летнего специального стажа, то как будет решаться вопрос с учетом новых сроков? (см. продолжение)*

## Неопределенности, которые сохраняются в случае принятия законопроекта во втором чтении в редакции, представленной Президентом Российской Федерации

- - пунктом 2 ст. 22, устанавливающим, что «Днем обращения за страховой пенсией считается **день приема** органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, соответствующего **заявления** со всеми необходимыми документами, подлежащими представлению заявителем» ***(будут ли предусматриваться основания для отказа в приеме заявления, если срок назначения стр.пенсии через 2 года?)***
- - пунктом 3 ст. 22, предусматривающим, что «В случае если к заявлению о назначении страховой пенсии приложены не все необходимые документы, подлежащие представлению заявителем, орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, дает лицу, обратившемуся за страховой пенсией, разъяснение, какие документы он должен представить дополнительно. Если такие документы будут представлены не позднее **чем через три месяца** со дня получения соответствующего разъяснения, днем обращения за страховой пенсией считается день приема заявления о назначении страховой пенсии, или дата, указанная на почтовом штемпеле организации федеральной почтовой связи по месту отправления данного заявления.

## Неопределенности, которые сохраняются в случае принятия законопроекта во втором чтении в редакции, представленной Президентом Российской Федерации

- пунктом 9 ст. 22 установлено, что «**в случае отказа в удовлетворении заявления о назначении страховой пенсии**, заявления о переводе на страховую пенсию или заявления о переводе с одного вида страховой пенсии на другой орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, не позднее чем через пять рабочих дней после дня вынесения соответствующего решения извещает об этом заявителя с указанием причины отказа и порядка его обжалования и одновременно возвращает все представленные им документы» ***(будет ли данный пункт являться основанием для отказа в назначении страховой пенсии из-за отсрочки ее назначения согласно 7 приложению, предусмотренному законопроектом?)***

Для информации. Из ответа Минтруда России в связи с обращением Профсоюза в Правительство РФ в части назначения досрочной страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью

- - «исходя из общественной значимости работников сферы образования институт досрочных пенсий сохраняется в полном объеме, никакого ужесточения требований по специальному стажу не будет»;
- - «в современных условиях на рабочих местах отсутствует фактор вредности, который может привести к утрате трудоспособности»
- «как правило, при полной выслуге работники продолжают работу»
- - «исходя общего повышения пенсионного возраста и для данных граждан (*имеются в виду работники сферы образования*) **возраст выхода на досрочную пенсию также повышается** и будет исчисляться исходя из даты выработки специального стажа и приобретения права на досрочную пенсию»
- «**возраст, в котором работники выработывают специальный стаж** и приобретают право на досрочную пенсию будет фиксироваться» (*при этом не уточняется: каким образом, в какие сроки будет осуществляться фиксирование возраста и установление права на эту пенсию, как об этом будет уведомляться работник*)

Для информации. Из ответа Минтруда России в связи с обращением Профсоюза в Правительство РФ в части назначения досрочной страховой пенсии в связи с педагогической деятельностью

- Одновременно отмечено, что
  - «совершенствование пенсионной системы в целом, в том числе досрочного пенсионного обеспечения осуществляется на основании Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012, которая не предусматривает расширение круга лиц, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение»
  - «расширение круга лиц, имеющих право на досрочное пенсионное обеспечение, по сути, может привести к ухудшению материальной обеспеченности пенсионеров»

## Для информации. Противоречия в проекте ФЗ № 489161-7, связанные с внесением изменений в ФЗ № 400

- Внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях» **обусловлено повышением пенсионного возраста граждан, дающего право на страховую пенсию по старости**, о чем свидетельствуют поправки, которые вносятся в часть 1 статьи 8, в часть 2 статьи 10 (подпункт 3, пункт 4), а также дополнения указанного закона приложениями 5 и 6.
- Вместе с тем, проектом Федерального закона № 489161-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в отношении работников, предусмотренных пунктами 19-21 статьи 30, для которых одним из основополагающих принципов назначения досрочной страховой пенсии (в случае приобретения на нее права) является **отсутствие каких-либо требований к возрасту**, по непонятным причинам **вводится новое понятие «срок назначения досрочной страховой пенсии»**, которое **фактически маскирует истинный смысл таких изменений**, дезавуируя приобретенное право работников образования, медицинских работников, работников культуры на назначение досрочной страховой пенсии **независимо от возраста**.



- **БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!**